

Как создать экономическую и финансовую среду, благоприятную для устойчивого управления водными ресурсами: потенциальный синергизм между национальной и региональной политикой

Мартон Краснаи, научный руководитель

**Центр исследований Центральной Азии Университета Корвинуса,
Будапешт**

Я не буду повторять предупреждений о вызовах. Я хотел бы сосредоточиться на возможных решениях: обрисовать элементы стратегии, которые могут сделать воду движущей силой устойчивого экономического восстановления после COVID-19 и направить водный сектор на путь к экономической и финансовой устойчивости.

Существует как минимум четыре причины, по которым водный сектор Центральной Азии не смог полностью реализовать свой экономический потенциал.

1) Структурные и институциональные проблемы национальных экономик, препятствующие рациональному и эффективному управлению водными ресурсами. Только благоприятная экономическая среда позволит сектору полностью раскрыть свой потенциал.

2) Плохо обслуживаемая водная инфраструктура из-за тридцатилетнего недостатка инвестиций. Нынешнее состояние инфраструктуры затрудняет эффективное управление водными ресурсами экономически и экологически устойчивым образом.

3) Региональное сотрудничество требует значительного укрепления. Есть политическая воля для разрешения споров и укрепления сотрудничества, но ее нужно будет воплотить в совместные стратегии, конкретные шаги и проекты, приносящие прибыль.

4) Неспособность в полной мере использовать ресурсы, предлагаемые климатическими фондами и программами зеленого развития, из-за медленного перехода на возобновляемые источники энергии и современное экологически чистое сельское хозяйство. Смягчение последствий изменения климата, адаптация и «зеленое» развитие могут быть более эффективными, если они будут осуществляться в региональном масштабе.

Для достижения экономической и финансовой устойчивости водного сектора необходим параллельный прогресс во всех четырех областях. Скоординированные действия в этих четырех областях привели бы к синергии и созданию благоприятного круга.

Странам Центральной Азии необходимо реализовать стратегии восстановления после коронавируса и перейти на устойчивые пути экономического развития в глубоко изменившейся и меняющейся экономической среде:

4 триллиона долларов были созданы центральными банками и закачаны в экономику развитых стран. макроэкономическая политика кардинально меняется: налогово-бюджетные стимулы заменяют денежно-кредитную политику, а правительства становятся главными распорядителями капитала, цепочки поставок, сильно пострадавшие от торговых споров, становятся короче и безопаснее.

Как эти, казалось бы, несущественные события влияют на водный сектор стран Центральной Азии? Как и любой другой стране мира, этим странам потребуются значительные дополнительные ресурсы для быстрого восстановления и надлежащего решения сложных проблем, связанных с изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды, демографическим ростом и наследием 30-летнего недостаточного инвестирования в водную инфраструктуру. Государство продолжит играть ключевую роль в этих усилиях. Некоторым странам необходимо снизить риски, связанные с высокой задолженностью, высокой инфляцией и устойчивой структурной и институциональной слабостью их экономики. Политику, которая сработала после недавних экономических кризисов, возможно, придется адаптировать к новым экономическим реалиям, чтобы восстановление было устойчивым. Более осторожные инвестиции в евразийские транспортные коридоры могут высвободить ресурсы для водного сектора.

Целенаправленные экономические стимулы могут стать первым шагом на пути к превращению водного сектора в двигатель долгосрочного, инклюзивного, зеленого развития. Политика со стороны предложения, ориентированная на водный сектор, создаст рабочие места, укрепит продовольственную безопасность, поможет адаптации к изменению климата, гарантирует стабильные экспортные поступления и улучшит здоровье населения благодаря обеспечению чистой питьевой водой. Ковид подчеркнул тесную связь между здоровьем и экономикой.

Соглашение о долгосрочном региональном плане действий по продвижению по пути зеленого устойчивого развития убедит партнеров по развитию и

инвесторов в том, что регион способен значительно повысить продуктивность своего водного сектора. Развитие интегрированного управления водными ресурсами на региональном уровне ускорит рост в каждой стране за счет оптимального использования факторов производства - воды, земли, природных ресурсов, рабочей силы, капитала, предпринимательства - и полного развития регионального рынка, включая рынок капитала.

Региональный план действий может включать 1) обмен передовым опытом экономических реформ, которые необходимы для обеспечения финансовой и экономической устойчивости водного сектора, 2) разработку комплексной экономической концепции интегрированного управления водными ресурсами на региональном уровне 3) разработку руководящих принципов для «умного регионального инвестиционного плана», который позволил бы странам Центральной Азии более эффективно использовать льготное финансирование из фондов климата и зеленого развития для мобилизации дополнительных государственных и частных финансовых средств для водного сектора.

Реформы, направленные на устранение структурных и институциональных недостатков экономики, позволят водному сектору полностью реализовать свой потенциал:

Частный сектор может мобилизовать капитал и предпринимательство, но ему нужен лучший деловой и инвестиционный климат. В то же время приватизация должна избегать ошибок, совершаемых странами Восточной Европы и Россией: водный сектор, как крупнейший работодатель, слишком важен для экономической и социальной стабильности стран.

Кооперативный сектор с долгой историей в регионе имеет значительный потенциал в водном секторе, но для достижения прибыльности ему необходима благоприятная и стабильная макроэкономическая политика.

Государство продолжит играть доминирующую роль в водном секторе: содержание и эксплуатация крупных каналов всегда были обязанностью государства. Но для более эффективного распределения ресурсов требуется больше прозрачности и подотчетности. Хорошо продуманная налогово-бюджетная политика имеет важное значение для снижения затрат на переход к современным экологически безопасным технологиям в орошаемом земледелии и для сохранения устойчивости такого производства с финансовой точки зрения.

Институциональные реформы должны решать конкретные проблемы водного сектора. Существующие институты частично унаследованы с советских времен, частично сформированы доминирующей ролью добывающих отраслей, иногда за счет водного сектора. Добывающие отрасли привлекли (и

продолжают привлекать) большую часть иностранных инвестиций и предлагают большую прибыльность, но их выгоды иногда распределяются неравномерно. Благодаря реформам, ведущим к инклюзивным экономическим институтам, водный сектор принесет пользу десяткам миллионов людей.

Развитие регионального сотрудничества в управлении общими водными ресурсами давно стоит на повестке дня правительств Центральной Азии. Широко обсуждалось создание водно-энергетического консорциума - своевременных попусков воды в обмен на импорт летней электроэнергии. С вводом в эксплуатацию CASA 1000 в 2023 году экспорт летней электроэнергии в Южную Азию может принести больше доходов, чем региональный экспорт. Таким образом, концепцию водно-энергетического консорциума необходимо расширить, чтобы он предлагал преимущества всем секторам экономики, связанным с водой.

По данным Института ЦАРЭС, Центральной Азии необходимо ежегодно инвестировать в водную инфраструктуру от 33 до 38 миллиардов долларов. «Умный региональный инвестиционный план», совместно разработанный всеми странами, поможет привлечь значительные дополнительные ресурсы. Неустойчивость рынка ископаемого топлива подталкивает инвесторов к экономически стабильным возобновляемым отраслям. Страны Центральной Азии могли бы использовать климатические фонды и зеленое финансирование, чтобы упростить мобилизацию государственного и частного финансирования. «Умный региональный инвестиционный план» может быть направлен на усиление способности стран Центральной Азии соответствовать критериям приемлемости для финансирования из этих фондов. Важным преимуществом, предлагаемым странами Центральной Азии, будет приверженность экономическим реформам и укреплению регионального сотрудничества с целью внесения позитивного вклада в глобальные усилия по борьбе с изменением климата и защите окружающей среды.

В 21 веке вода, возможно, является самым важным стратегическим ресурсом Центральной Азии. Решение страны о развитии и управлении водными ресурсами может затронуть стратегические интересы ее соседей. Замена ресурсной конкуренции сотрудничеством позволит странам Центральной Азии совместно формулировать и продвигать свои стратегические интересы. Многовекторная внешняя политика - сбалансированные, хорошие отношения со всеми соседями и партнерами - может быть подкреплена столь же сбалансированным разумным региональным инвестиционным планом.